



PROPOSTA DE REACCIÓ DEMOCRÀTICA

Comissió Executiva Nacional PSPV-PSOE

Secretaria General

Taula de contingut

Contingut

Introducció	1
Transparència i lluita contra la corrupció	10
Reforma dels partits polítics	16
Reconversió Institucional	19

Introducció

Estos últims 35 anys de normalitat democràtica han erosionat sensiblement el nervi afectiu que hauria d'unir als ciutadans amb les institucions.

Per la revitalització democràtica i una nova cultura cívica

Espanya va conèixer una explosió de llibertat a finals dels setanta i principis dels huitanta del segle passat amb la instauració del règim constitucional que va il·luminar un sistema democràtic per llarg temps anhelat. El País Valencià, a més, va aconseguir per primera vegada el seu autogovern democràtic que ha permés, entre altres coses, el desenvolupament de l'Estat del benestar.

Els socialistes tenim l'obligació d'impulsar el canvi en els comportaments, en les actituds, en les persones, els partits i en les institucions públiques. La falsa careta renovadora i modernitzadora de la dreta ha de ser denunciada pels socialistes i l'esquerra en el seu conjunt. Els valors de la dreta de, dominació, especulació, privatització del que es públic, menyspreu social, discriminació, exclusió, individualisme feroç, acumulació del poder i de la riquesa, han de ser desmuntats amb valors alternatius propis de l'esquerra democràtica: llibertat, democràcia, igualtat, justícia, solidaritat, serveis públics, participació, educació, cultura, accés als béns públics, integració, tolerància, respecte, dignitat.

No obstant això, estos últims trenta-cinc anys de *normalitat democràtica* han erosionat sensiblement el nervi afectiu que hauria d'unir als ciutadans amb les institucions que els representen i, inclús, amb la norma constitucional que haguera de servir de pacífic i consensuat fonament de la vida social i política.

Una democràcia parlamentària madura com la nostra també és objecte de noves exigències per part d'una ciutadania més conscient i de les generacions

*El debat actual
obeïx a dos
causes
conjunturals. La
crisi institucional
que acompanya a
la econòmica i el
qüestionament de
la capacitat del
sistema per a
eixir d'ella.*

ja nascudes en democràcia. Avui es demana un sistema polític més participatiu, un sistema econòmic i social més just, una reforma de les institucions que contemple els avanços consolidats per l'Estat de les autonomies, una millor redistribució de la riquesa i una major atenció als El debat actual sobre la regeneració democràtica obeïx a dos causes conjunturals evidents. En primer lloc a la crisi institucional que acompanya a la crisi econòmica i que ha posat en dubte totes les institucions estructuradores del sistema polític espanyol nascut amb la Transició i la Constitució de 1978: Casa Reial, partits polítics, sindicats, organitzacions empresarials, sistema judicial, mitjans de comunicació i societat civil. En segon lloc, al qüestionament cada vegada més radicalitzat, almenys en una part notable de la població de l'eficàcia (i més encara de l'eficiència) dels poders polítics i de la seua capacitat per a garantir el progrés col·lectiu i per a respondre de manera mínimament satisfactòria a les necessitats i als interessos de la majoria de la població. En tercer lloc, l'actual procés de construcció europea, el dèficit democràtic de la qual, està sent portat al límit del tolerable, acceptant que una minoria dominant impose als estats membres, polítiques econòmiques enormement perjudicials als interessos generals, obligant al fet que es restringisquen drets adquirits, a dràstiques reduccions de les prestacions públiques i fins i tot a sotmetre als governs nacionals triats democràticament a les exigències d'aquestes minories dominants. Fenòmens a què se sumen els dèficits de cultura democràtica, de qualitat democràtica i de confiança en la participació ciutadana que patix des del seu naixement la democràcia espanyola. I junt amb això, no podem oblidar-nos de la corrupció. L'abús de poder i l'enriquiment il·lícit per part d'alguns responsables polítics han sumit a la ciutadania en la desesperança. En un moment en el qual es demanen sacrificis, la corrupció està minant la

No podem oblidar-nos de la corrupció. L'abús de poder i l'enriquiment il·lícit per part d'alguns responsables polítics han sumit a la ciutadania en la desesperança

La raó última de tanta indiferència, es troba en la incapacitat de la política per a integrar en l'orde establert nous anhels, il·lusions i projectes propis de generacions i temps nous.

Per a les generacions més joves viure en democràcia no té cap mèrit especial

confiança en el nostre sistema polític. Ací, a més, dos dècades ininterrompudes de governs absoluts, han donat lloc a una corrupció sistèmica que ha agreujat, encara més, la situació.

Però sent factors conjunturalment rellevants, la causa del progressiu allunyament ciutadà de les institucions democràtiques no cal buscar-la únicament en la brutal crisi econòmica que asfíxia a la societat i evidència la incapacitat dels governants per a oferir solucions a ciutadans humanament desesperats i políticament decebuts. Com tampoc constituïx el fonament únic de l'allunyament, desencant i, inclús, rebuig de la política per la ciutadania la inevitable inèrcia històrica provocadora de cansament i tedi.

La raó última de tanta indiferència, divorci o, inclús, hostilitat cap als polítics per part d'hòmens i dones democràticament madurs que volen decidir lliurement sobre el seu futur es troba en la incapacitat del sistema per a integrar en l'orde establert nous anhels, il·lusions i projectes propis de generacions i temps nous. En este sentit, qualsevol factor que pugua menyscar l'autonomia del poder polític és un fet letal per a la democràcia i en especial per als socialdemòcrates a Europa i, per descomptat a Espanya. Per això qualsevol proposta de regeneració ha de passar, ineludiblement, per un enfortiment del poder polític.

Ja no són, ni vivim, temps per a l'autocomplaença. Afirmitat periòdica i recurrentment que els espanyols i espanyoles hem disfrutat durant les últimes dècades del nostre període de major llibertat, justícia i progrés constituïx una inqüestionable veritat històrica però, lluny de renovar il·lusionadament el nostre compromís col·lectiu, ja només constituïx un senyal nostàlgic de limitat abast que, en compte de mobilitzar les nostres consciències, provoca

Per a les generacions més joves viure en democràcia no té cap mèrit especial

en bona part de la societat, com a mínim, la distància de qui sent una cançó llunyana que en res va contribuir a compondre.

Per a les generacions més joves viure en democràcia no té cap mèrit especial i, inclús, part de les dificultats econòmiques i socials que viuen les imputen a debilitats del sistema democràtic. Però no sols això. Els més joves han viatjat, han conegut altres realitats, i com els joves dels 70 i 80, ells també volen ser com els seus veïns i veïnes europees. Aspiren a una democràcia millor, de més qualitat, i saben que és possible.

Ha arribat l'hora de ser més permeables a la crítica, i més enllà de les paraules exercitar l'autocrítica

En definitiva, ha arribat l'hora de ser més permeables a la crítica i més enllà de les paraules exercitar l'autocrítica i, sobre elles, construir alternatives que dissipin els foscos nuvolots que s'endevinen en l'horitzó de la nostra vida política. El constant allunyament de la societat respecte de les institucions representatives no ha de percebre's com un fenomen innocu, sense transcendència o impacte, en el nostre esdevindre com a col·lectivitat. No resulten fàcils de visualitzar els riscos i perills derivats d'un viatge en sentit oposat de la societat i de les institucions que diuen representar-la però ningú dubtarà en la conveniència de modificar este rumb per a recuperar la plena vigència d'un sentiment democràtic d'adhesió a valors i principis constitucionals que convertisca novament el ciutadà en protagonista nuclear de la vida política.

Hi ha sobrades senyals que aventuren el clavillament de l'edifici democràtic que ens ha albergat durant les últimes dècades i que inviten a una urgent obra de reconstrucció de què se senta partícip el conjunt de la ciutadania.

En massa ocasions, la ciutadania no percep les decisions públiques com el resultat d'un procés decisor democràtic en el que el conjunt dels ciutadans

La falta de transparència en l'actuació dels poders públics i en molts comportaments dels partits polítics provoca distanciament i falta de compromís amb el públic .

se senten partícips i identificats. La falta de transparència en l'actuació dels poders públics i en molts comportaments dels partits polítics provoca distanciament i falta de compromís amb el que és públic.

Cada vegada més, el poder polític s'allunya de la seua font de legitimació popular i opera en una òrbita aliena a què els ciutadans visualitzen. L'opinió pública, de forma inopinada i sense accés als assumptes públics amb caràcter permanent i constant, es convertix en mer testimoni mut d'una realitat a la transformació dels quals només podrà contribuir quan se la convoque a les urnes. La participació política residenciada exclusivament en comicis periòdics no satisfà de cap manera les aspiracions i els compromisos polítics de la ciutadania.

La participació política residenciada exclusivament en comicis periòdics no satisfà de cap manera les aspiracions i els compromisos polítics manera les aspiracions i els compromisos polítics de la ciutadania

Des dels partits polítics, independentment de que siguem xicotetes forces o partits nuclears del sistema polític espanyol, el debat de la regeneració democràtica davant d'este estat de coses està generant una combinació d'impulsos no necessàriament coherents: voluntat de millorar el sistema democràtic, bonisme, desig de canviar les regles en benefici propi, oportunisme, i sovint meres impostures.

De fet, l'acusació que reben els partits majoritaris que presenten iniciatives per a combatre la corrupció, augmentar la transparència i regenerar la democràcia és sempre la mateixa: es diu que són propostes impostades que deriven de la por de quedar desbordats per la indignació o la desafecció política d'un sector cada vegada major de la societat que pot incrementar el creixement electoral de noves formacions i solucions populistes. Per això, els socialistes només serem creïbles si efectuem propostes que es

*Els socialistes
només serem
creïbles si
efectuem
propostes que es
corresponguen
amb una sincera i
fèrria voluntat de
millorar la qualitat
de la democràcia.*

corresponguen amb una sincera i fèrria voluntat de millorar la qualitat de la democràcia.

Curiosament i paradoxalment, estes carències democràtiques afloren en tota la seua plenitud en un moment històric que oferix immenses possibilitats de realització personal als individus en tots els ordes imaginables.

Fa escasses dècades haguera resultat difícil intuir que s'aconseguïen les cotes que hui vivim de desenvolupament en informació, llibertat, cultura, progrés, pluralisme o igualtat. Però, a pesar d'això, els individus no se senten hui més i millors ciutadans en tant titulars reals de drets polítics plenament actius.

Ja s'acumulen generacions d'hòmens i dones que han crescut i viscut en llibertat, que es consideren amb dret a decidir lliurement el seu destí, que reclamen ser protagonistes del present i que entenen que la democràcia no pot tindre un altre significat que depositar en les seues mans la construcció d'un futur millor.

*S'acumulen
generacions
d'hòmens i dones
que han crescut i
viscut en llibertat,
que es
consideren amb
dret a decidir
lliurement el seu
destí, que
reclamen ser
protagonistes del
present*

No obstant això, estos mateixos hòmens i dones perceben que a estes legítimes aspiracions se'ls oposa l'existència d'un mur infranquejable, representat per la denominada *classe política*, que busca conservar i mantindre el *statu quo*, sense admetre canvis polítics substancials, i avortant les ànsies de canvi que acompanyaran sempre la voluntat de progrés de ciutadans i ciutadanes políticament madurs que busquen protagonitzar el seu futur.

El deteriorament de la imatge dels responsables polítics davant de la societat s'ha vist desgraciadament acrescut amb els casos de *corrupció* que han entelat l'honest exercici del servei públic que diàriament protagonitza la majoria d'ells.

Els casos de corrupció han entelat l'honest exercici del servei públic.

La confusió interessada entre bipartidisme i partitocràcia, la proposta de llistes obertes i sistema proporcional pur amb una única circumscripció electoral no casen bé amb l'exigència de major vinculació entre elector i triat

Enfront d'este panorama la pregunta bàsica és què fer. Els moviments socials més crítics amb l'actual funcionament de la democràcia espanyola proposen iniciatives, sovint contradictòries, i altres que en la pràctica debilitarien la pròpia posició del poder polític democràtic (per a l'esquerra l'únic instrument de canvi de la societat) davant dels poders econòmics. En este sentit la confusió interessada entre bipartidisme i *partitocràcia*, la proposta de llistes obertes i sistema proporcional pur amb una única circumscripció electoral no casen bé amb l'exigència de major vinculació entre elector i triat, major independència dels triats respecte dels poders econòmics immediats o, per damunt de tot, l'exigència de governs estables i responsables davant de la ciutadania.

Perquè més enllà de la busca de solucions màgiques, la proporcionalitat estricta fragmenta el sistema de partits polítics, i dificultaria la delimitació de les responsabilitats en les decisions, les llistes obertes competitives tenen el risc de generar més casos de corrupció o fenòmens de polítics empresaris, polítics d'interessos localistes i polítics demagogs; mentres que la insistència en solucions que prioritzen formes de democràcia directa, correlativament amb la deslegitimació del parlamentarisme, tendixen a la substitució de la responsabilitat personal per la responsabilitat col·lectiva o el que és el mateix per la irresponsabilitat en la presa de decisions i en la implementació de les polítiques.

Per no parlar de la confusió, present en moltes d'estes crítiques entre professionals de la política i polítics professionalitzats, dos categories que no deurien confondre's perquè açò porta a defensar dos solucions inacceptables. La primera, que qualsevol pot entendre de qualsevol cosa, ens porta a la

*Els socialistes
devem de
proposar
solucions
concretes, que
identifiquen
clarament quins
són els fenòmens
a què es vol fer
front.*

inoperància. La segona, la defensa de fórmules de participació de personal expert i tècnic ens aproxima a la tecnocràcia.

Enfront d'estes posicions els socialistes devem de proposar solucions concretes, que identifiquen clarament quins són els fenòmens a què es vol fer front, els àmbits de les accions que es pretén dur a terme, les mesures concretes per a això, el subjecte que les impulsarà, acordarà i implementarà i quina és la seua finalitat última.

*Més control, més
transparència,
més participació,
més
representació i
més
responsabilitat*

En este sentit les propostes que conté este document tenen com a objectiu principal l'aconseguir millorar la qualitat de la nostra democràcia, més control, més transparència, més participació, més representació i més responsabilitat són els eixos bàsics sobre els quals volem incidir. O el que és el mateix, la revitalització dels elements centrals de les democràcies contemporànies: un parlament actiu, orientat al control de l'executiu; un govern fort, que siga responsable davant dels seus ciutadans i el parlament, una administració professional, fort i independent, al servei de l'executiu però sense ser colonitzada pel partit governant; una justícia independent, que no estiga determinada per la partitocràcia i el conservadorisme social dels jutges; i uns mitjans de comunicació plurals en la seua dimensió externa (diversitat de línies editorials) i interna (diversitat d'opinions dins d'una línia editorial), rigorosos i no sectaris.

Per això les mesures que es proposen a continuació estan estructurades en tres blocs fonamentals: Transparència i lluita contra la corrupció; Reforma dels

Les mesures que es proposen a continuació estan estructurades en tres blocs fonamentals: Transparència i lluita contra la corrupció; Reforma dels partits polítics; i Reconversió institucional.

partits polítics; i Reconversió institucional. I dins de cada un d'estos blocs proposem mesures en tres nivells o àmbits específics, en funció del seu destí d'implantació:

Espai PSPV-PSOE



Espai PSOE



Espai Institucional



*Aprovació d' un
Codi ètic i del bon
govern que
obligue a tots els
diputats,
diputades i
responsables
polítics*

Transparència i lluita contra la corrupció

El deteriorament de la imatge social dels responsables públics ha aconseguit durant els últims anys unes cotes alarmants a causa dels casos de corrupció en què s'han vist involucrats alguns d'ells en relació amb el finançament irregular dels partits polítics o senzillament per la busca del lucre personal.

Sense recuperar el crèdit social dels servidors públics no serà possible convocar amb èxit a la ciutadania a implicar-se i comprometre's en la gestió del públic des dels diferents àmbits de participació directa que una democràcia renovada puga oferir-los.

Però els temps que corren obliguen a redoblar els esforços per a garantir la major pulcritud en la gestió del públic, per a ser honestos i a més paréixer-ho, per a preservar no sols l'ètica sinó també l'estètica pública. Són temps singulars que obliguen a prendre decisions extraordinàries i a donar solucions alternatives. Els mecanismes legals de control públic no basten i mereixen ser reforçats amb instruments i institucions addicionals mentres duren les causes que justifiquen la seua existència.

MESURES PROPOSTES

*Publicació anual
de les
declaracions de
renda i patrimoni
dels càrrecs
electes a nivell
autonòmic i
estatal.*



Publicació anual de les declaracions de renda i patrimoni dels càrrecs electes a nivell autonòmic i estatal i dels alcaldes i alcaldesses de municipis de més de 50.000 habitants.



Proposada de limitació de mandats. El PSPV-PSOE establirà, en l'àmbit de l'Administració autonòmica, la limitació de mandats per a tots els seus càrrecs públics. Tres mandats en el cas de càrrecs de Govern i dos mandats

Codi d' Exemplaritat, Ètica i Bon Govern. Renúncia a qualsevol obsequi o donació excepte els de valor estrictament simbòlic o protocol·lari

Totes les institucions governades pel PSPV-PSOE firmaran amb les empreses contractistes un pacte per la transparència, l'ètica i la integritat

en el cas de càrrecs en l'oposició. La Conferència Política regularà amb detall el procediment i les mesures per a garantir la seua aplicació. Així mateix treballarà amb els instruments que estiguen al seu abast perquè aquesta limitació s'incloga en la corresponent legislació.



Incompatibilitat de càrrecs remunerats en una mateixa persona i transparència dels sous dels càrrecs públics.



Prohibició del pagament de sobresous a qualsevol càrrec públic.



Firma per part de tots els càrrecs públics socialistes i de la direcció del PSPV-PSOE d' un Codi d' Exemplaritat, Ètica i Bon Govern

que arreplegue el compromís dels mateixos a mantindre una conducta exemplar en el seu comportament, activitats i gastos per raó del seu càrrec. Renúncia a qualsevol obsequi o donació, excepte els de valor estrictament simbòlic o protocol·lari.



Pacte empresarial per la integritat. Totes les institucions governades pel PSPV-PSOE firmaran amb les empreses contractistes un pacte per la transparència, l'ètica i la integritat. Reforçament dels criteris objectius a les adjudicacions. Reforçament dels mecanismes legals que impedisquen contractar amb l'Administració a empreses condemnades per corrupció.

Potenciació de les recomanacions sobre responsabilitat social de les empreses.



Publicitat de contractes d' alta direcció. Publicació a la pàgina web oficial de tots els contractes laborals d'alta direcció i de tots els contractes amb proveïdors de béns i servicis de l'administració i de les societats i

Impulsar un llei per a la protecció del denunciador de practiques corruptes (whistle-blower) tant en les Administracions com en els partits o en les empreses

fundacions participades, almenys en un 33% pels respectius governs de manera directa o indirecta.



Publicitat i Límit de sobre costos. Publicar totes les adjudicacions, ofertes guanyadores, perdedores, concursos, les seues resolucions inclosos els contractes menors. Reforçar per llei tant la impossibilitat de sobrepassar un límit màxim de sobre cost dels contractes públics sobre el preu inicialment proposat com la seua justificació.



Publicació dels comptes del partit, i proposar que la Sindicatura de Comptes pugui auditar amb agilitat i rapidesa els comptes anuals dels mateixos, sense perjudici de les competències atribuïdes per la llei al Tribunal de Comptes.



Llei del Tribunal de Comptes. Reforçar els mecanismes de col·laboració amb el Tribunal per part de l'Agència Tributària, INSS i altres entitats quan hi ha indicis de corrupció en els comptes d'un partit.



Regulació responsabilitat penal partits polítics. Modificar el Codi Penal per a regular la responsabilitat penal dels òrgans directius dels partits i la tipificació com a delictes del finançament il·legal de l'activitat política i electoral.



Impulsar una llei per a la protecció del denunciador de practiques corruptes e il·legals (whistle-blower) tant en l'Administració com en els partits o en les empreses, a fi de protegir als ciutadans que denunciïn este tipus de delictes de qualsevol classe de represàlies.

Suspensió provisional de les seues responsabilitats als imputats per corrupció.

Impulsar canvis legals per a eliminar l' aforament de parlamentaris per a delictes de corrupció.



Suspensió provisional de les seues responsabilitats als imputats o imputades per corrupció. Demanda o investigació judicial als autors de falses imputacions.



Impulsar canvis legals per a eliminar l' aforament de parlamentaris per a delictes de corrupció.



Ampliació dels plaços de prescripció dels delictes de corrupció establint un mínim de 15 anys.



Agilitzar les accions judicials contra la corrupció. Preveure els recursos i els mecanismes necessaris el poder judicial per a la ràpida investigació i resolució del procediment judicial. Facilitar el paper de les acusacions populars.



Unitat Anticorrupció. Creació d' una unitat anticorrupció en les administracions central i autonòmica.



Indults. Limitar, en este tipus de delictes, els indults atorgats pel Govern. Obligar a validar este tipus d'indults del govern a través del parlament amb la votació a favor d'una majoria reforçada de la cambra.



Llei de transparència. Demandar la incorporació i aplicació immediata de la Llei de Transparència als partits polítics i els seus representants, proposar així mateix la inclusió dels sindicats, organitzacions empresarials, la Casa Real i l'Església. Obligatorietat dels poders públics de donar la informació que sol·liciten els ciutadans. La llei inclourà així mateix la creació d'un Comissionat parlamentari Anticorrupció/*Antifraude d'extracció parlamentària per majoria qualificada, al capdavant d'una Oficina de la Transparència Pública el responsable de la qual serà proposat i nomenat pel

Dotar de recursos i els mecanismes necessaris del poder judicial per a la ràpida investigació i resolució processament judicial.

Elaboració d'una Llei Valenciana de transparència.

President del Govern, comptant amb la prèvia ratificació parlamentària per majoria de 2/3. L'Oficina elaborarà un Pla d'Acció Pro-Transparència activa que vincularà a tots els Departaments de l'Executiu i resoldrà sobre totes les peticions individuals d'accés a informació pública denegades per les instàncies governamentals. Així mateix la Llei contemplarà un Portal de la Transparència de totes les Administracions de manera que tots els ciutadans puguin accedir d'una forma senzilla i actualitzada a l'ús detallat que es fa dels diners públics. Elaboració d'una Llei Valenciana de Transparència que incorporarà així mateix la creació d'una Comissió autonòmica d'ètica i transparència amb representació plural de partits polítics, institucions i societat civil, encarregada de vetlar per la mateixa i d'emetre informes a petició de part sobre els cas concrets que se sotmeten a la seua consideració.



Agenda oficial. Les agendas oficials de tots els alts càrrecs del Govern hauran de ser públiques i arregar-se en els respectius portals de la transparència de les distintes institucions en Internet.



Sense periodistes no hi ha democràcia. Crear consells de l'audiovisual públic per a garantir el respecte als drets, llibertats i valors democràtics. Garantir el pluralisme extern i intern en les concessions governamentals de drets d'emissió en ràdios i televisions. Triar per majoria qualificada de 3/4 als consells d'administració dels ens públics de radiotelevisió i de 4/5 al seu director o directora general.



Mitjans de comunicació, independents i plurals. Les ajudes, concessions públiques o publicitat en els mitjans de comunicació privats estaran supervisats pels parlaments i l'aprovació de les recomanacions

Les ajudes, concessions públiques o publicitat en els mitjans de comunicació privats estaran supervisats pels parlaments i l'aprovació de les recomanacions parlamentàries hauran de comptar amb el suport de 3/4 del suport de les cambres.

parlamentàries hauran de comptar amb el suport de 3/4 de la composició de les cambres.

Garantir a través de primàries obertes a tots els ciutadans progressistes, després de la firma d'un manifest i l'entrega d'una quantitat simbòlica, l'elecció dels candidats socialistes

Primàries per a l'elecció del Secretari o Secretària General

Quantificació de les mesures incloses en els programes electorals en termes econòmics.

Reforma dels partits polítics

Els partits polítics són en l'actualitat destinataris de bona part dels recels de la ciutadania i la gestió dels seus recursos econòmics ha merescut tradicionalment una singular crítica que s'ha aguditzat especialment en l'actualitat amb la crisi econòmica que ens tenalla. Obscurantisme en l'obtenció de recursos i falta d'austeritat en els seus gastos són reprotxes que només podran ser contestats des de la transparència, honestedat i austeritat dels partits polítics.

MESURES PROPOSTES



Primàries obertes a tots els ciutadans. Proposta de modificació de la Llei de Partits polítics a fi de fer extensible a tots ells l'elecció democràtica de candidats a alcaldes en municipis de més de 20.000 habitants, Presidència de Comunitat Autònoma i Govern de la Nació. En quant es modifiqui dicha llei El PSPV-PSOE vol garantir a través de primàries obertes a tots els ciutadans progressistes (afiliats/des i simpatitzants interns, i ciutadans, en general), després de la firma d'un manifest i l'entrega d'una quantitat simbòlica, la capacitat d'elecció en els termes anteriors dels candidats socialistes.



Primàries per a l'elecció del Secretari General. Elecció del Secretari general a través del sistema de primàries entre els seus militantes.



Quantificació de les mesures incloses en els programes electorals en termes econòmics. En l'elaboració dels programes electorals amb què es concorre a les eleccions s'acompanyarà un annex explicatiu dels recursos econòmics que van a utilitzar-se per al seu finançament.

Crear un format comú per als comptes i patrimoni dels partits, que siga coherent i semblant en tots els partits i detall de tots els préstecs rebuts

Publicació de la totalitat dels informes del Tribunal De Comptes i Sindicatura de Comptes l'any següent als dels comptes



Rendició de comptes d'execució dels programes dels partits.

Publicació detallada pels partits polítics del nivell de compliment del programa presentat pel partit en una convocatòria electoral, del grau d'assumpció del mateix pel govern o pel grup parlamentari en l'oposició, dels canvis en les propostes i iniciatives, i, en general, de tota la informació rellevant sobre les posicions públiques pròpies.



Rendició de comptes de tots els càrrecs públics dels partits.



Model de Comptabilitat. Crear un format comú per als comptes i patrimoni dels partits, que siga coherent i semblant en tots els partits. d'interés, terminis de devolució. Prohibició per llei de qualsevol tipus de condonació dels mateixos. Nou pla comptable per a partits polítics amb l'adequada consideració separada dels distints tipus d'ingressos i gastos (quotes, donacions, subvencions, campanyes electorals, etc.); unificant la comptabilitat central dels partits polítics i la de les agrupacions locals, associacions o fundacions afins.



Publicitat de la comptabilitat dels partits polítics. Publicació de la totalitat dels informes del Tribunal De Comptes i Sindicatura de Comptes sobre els comptes dels partits l'any següent als mateixos amb menció detallada de les mesures que s'impulsen per a complir les possibles prescripcions.



Sostres de gasto per als partits polítics. Establir un Pla Comptable Plurianual en el que es fixe un percentatge màxim de gasto dels partits polítics que, incloent les necessitats financeres no supere, en cap cas, els ingressos anuals previstos.

Prohibir el finançament per mitjà de les donacions d'empreses

Publicar l'estructura directiva del partit, així com la remuneració íntegra que rep cada u per la seua dedicació al partit o per càrrec públic. Una persona, un sou

 **Prohibició de donacions d'empreses.** Prohibir el finançament per mitjà de les donacions als partits i fundacions o organitzacions afins per part d'empreses i la resta de persones jurídiques, habilitant al seu torn les vies de finançament públic necessari per al correcte exercici de la seua essencial funció com a instrument de representació de la ciutadania en democràcia.

   **Òrgans de direcció.** Publicar l'estructura directiva del partit (organigrama, curriculum vitae dels seus membres, competències i funcions), així com la remuneració íntegra que rep cada u per la seua dedicació al partit o per càrrec públic; aplicant el principi d'una persona, un sou. Elaboració d'un reglament intern de provisió dels llocs de treball del partit.

   **Carta de Drets i Llibertats.** Incorporar a la Llei de Partits Polítics una Carta de drets, llibertats i obligacions dels afiliats i afiliades i simpatitzants públics als partits.

  **Canal ciutadà preferencial.** Posada en marxa de les Oficines del diputat per a atendre en persona i online als ciutadans. Obertura d'un canal ciutadà-electoral digital d'observacions d'accés públic.

*Quan tot canvia,
les institucions no
poden romandre
immòbils*

*Convertir el Senat
en una cambra de
representació
territorial, amb
vots ponderats en
funció de la
població.*

*Impulsar una
reforma
constitucional per
a possibilitar que
les Comunitats
Autònomes
puguin decidir en
el seu territori
sobre les
Diputacions
Provincials.*

Reconversió Institucional

La història de la transició i de l'estat de les autonomies és una història d'èxit. Però quan tot canvia, les institucions no poden romandre immòbils. A Espanya conviuen institucions d'un Estat del XIX, amb les sorgides de la transició en la segona mitat del segle XX quan hem d'afrontar els reptes del segle XXI. Els ciutadans ens demanen major eficàcia, major eficiència, evitar les duplicitats institucionals, però ens demanen a més que tot això ho fem des de la transparència, i des de la participació.

Tres són els nivells bàsics en què els socialistes fonamentem la nostra concepció de l'arquitectura institucional de l'Estat: l'àmbit central, l'autonòmic i el local. Entorn d'ells deuen articular-se les seues competències respectives, amb especial atenció per a evitar ineficiències i duplicitats.

MESURES PROPOSTES

Àmbit estatal

 **Administració General de l'Estat*.** Adequació de l'estructura de l'AGE al disseny constitucional de les autonomies. Reducció de la seua dimensió, i en especial el de la seua administració perifèrica a fi d'evitar duplicitats i solapaments amb l'administració autonòmica.

 **Senat*.** Convertir el Senat en una cambra de representació territorial amb vots ponderats en funció de la població.

 **Diputacions*.** Impulsar una reforma constitucional per a possibilitar que les Comunitats Autònomes puguin, fent ús de la seua capacitat

Un àmbit d'actuació, una competència.

Excepcionalitat d'òrgans directius aliens al servei públic professional.

Supresió de 147 alts càrrecs del Consell. Supresió de les seues Delegacions en les províncies. Estalvi de quasi 30 milions d'euros en quatre anys.

d'autoorganització, decidir en el seu territori sobre l'existència o no, estructura i competències, si és el cas, de les Diputacions Provincials.

(*) A desenvolupar més àmpliament en el document-proposta d'Estat Federal

 **Institucions financeres.** Reconversió de les Institucions financeres, en particular d'aquelles que vetlen pel control i la fiscalització del sistema, amb especial atenció al control del sistema bancari, a fi d'evitar la repetició d'episodis com els ocorreguts en l'actual crisi.

Àmbit de la Generalitat

 **Reconversió de la Generalitat baix els principis d'austeritat, eficàcia i sostenibilitat financera.** Un àmbit d'actuació, una competència. Qualsevol sistema de coordinació ha de realitzar-se davall el principi de poder administratiu definit. Simplificació dels procediments i estructures internes. Només des de l'excepcionalitat es poden contemplar òrgans directius aliens al servei públic professional. Establir els mecanismes necessaris per propiciar una segona descentralització de competències a favor dels Ajuntaments

 **Pla de Racionalització. Supresió de 147 alts càrrecs del Consell. Supresió de les seues Delegacions en ls províncies. Designació de caps de servei per concursos de mèrits.** Suposaria un estalvi de quasi 30 milions d'euros en quatre anys.

 **Flexibilització i Eficàcia de la Administració** per a donar respostes eficients que aconseguisquen recompondre la minva que els servicis públics han experimentat amb el govern conservador. Redistribució d'efectius personals i materials des del diàleg i consens amb els empleats i empleades

Recuperació de serveis públics bàsics privatitzats,

Limitació a l'externalització de serveis a aquells casos en què no puguin ser prestats amb la mateixa eficàcia per la pròpia Administració.

públics, que constitueixen el millor actiu de l'administració pública valenciana. Desplegament i desenvolupament de La Llei de la Funció Pública valenciana.



Recuperació de serveis públics bàsics privatitzats, que han patit un desmantellament progressiu seguint les directrius emanades del govern del PP, amb especial incidència en Sanitat i Educació. Restaurarem aquells serveis públics malparats, cars i ineficients que han servit per a abonar fonamentalment la corrupció urbanística i financera en la Comunitat, al mateix temps que prioritzarem altres com són la Justícia, la seguretat, en la seua àmplia accepció i la protecció mediambiental. Es farà un esforç especial a recuperar els serveis públics educatius, de salut i assistència social amb criteris de qualitat, gratuïtat i universalitat.



Limitació a l'externalització de serveis a aquells casos en què no puguin ser prestats amb la mateixa eficàcia per la pròpia Administració.

Àmbit local



Impulsar la reforma de l'Administració Local en sentit oposat al projecte del Pàg. Reforçar en l'Administració Local les polítiques assistencials de proximitat. Dotar als ajuntaments de ressorts per a produir polítiques actives d'ocupació en col·laboració amb les Comunitats Autònomes. Compromís del PSPV que impulsarà aquestes polítiques de col·laboració amb els municipis, en matèria de creació d'ocupació, mentre es reforma la legislació local.

Eliminació del veto

Un terç de diputats i diputades firmants podrà proposar al Parlament la creació de Comissions d'estudi o d'investigació.

Reformes en l' àmbit Institucional estatal, autonòmic i local



Reforma dels Reglaments Parlamentaris. Reforma dels reglaments parlamentaris per a reforçar les funcions legislativa, de control de l'executiu i de relació i participació de la societat. La seua aprovació i modificació requerirà d'una majoria qualificada.



Eliminació del veto. Desaparició de les formes de veto o criteri preceptiu favorable governamental per a la tramitació de certes iniciatives parlamentàries.



Reforma de la Comissió de Peticions. No hauria de limitar-se a acusar rebut de demandes individuals o col·lectives sinó rebre personalment els peticionaris en sessions periòdiques, discutir públicament les seues propostes i resoldre sobre les mateixes amb transparència.



Comissions d'Investigació. Un terç de diputats i diputades firmants podrà proposar al Parlament la creació de Comissions d'estudi o d'investigació.



Reforçament dels mecanismes de control. Reforma del Reglament de les Corts per a millorar els mecanismes de les sessions de control. En les Corts els diputats del grup del Govern no podran preguntar al President o Presidenta.



Publicitat dels documents i contractes públics. Tots els documents i contractes realitzats per l'administració seran públics per als parlamentaris i per als òrgans encarregats del seu control i fiscalització. Les clàusules de

Reforçament del paper parlamentari del diputat i de la minoria parlamentària en la fiscalització de tota l'activitat pública.

confidencialitat que incorporen, si és el cas, mai podran ser al·legades com a motiu per a impedir el seu coneixement per ells.



Reforçament del paper parlamentari del diputat i de la minoria parlamentària en la fiscalització de tota l'activitat pública i, en particular, de l'acció governamental. Recuperació de major protagonisme individual per al diputat individualment considerat.



Oficina de Control del Pressupost. Es crearà una Oficina de Control de la Gestió Pressupostària dependent del Parlament i presidida per un membre de l'oposició. Així mateix l'oficina tindrà encomanat el seguiment i avaluació de les polítiques públiques governamentals, amb criteris d'avaluació orientats a l'impacte social i estructural. El nomenament de la persona que dirigeixca aquesta oficina serà a proposta del parlament, per majoria de 3/4 i mandats de 7 anys.



Participació parlamentària. Es facilitarà la compareixença de representants dels sectors afectats en les comissions en ocasió dels processos legislatius, i sobre totes les iniciatives legislatives, propostes de normes reglamentàries o plans de major impacte en les polítiques públiques governamentals en la que pogueren participar tant els ciutadans que ho desitjaren individualment com totes les organitzacions socials interessades.



Creació de l'escó ciutadà. Amb vista a facilitar la compareixença de representants de la societat civil en les Corts Valencianes, així com en les Corts Generals i en l'àmbit local, es crearà un "Escó ciutadà. En este sentit, les respectives juntes de portaveus, tant d'ofici com atenent a les peticions, acordaran la presència de ciutadans particulars i de representants d'aquells sectors afectats pels diferents processos legislatius, propostes de normes

Aprovació per les Corts de determinades modificacions pressupostàries

reglamentàries, plans i altres decisions de gran impacte en les polítiques públiques, perquè aquests puguin ser escoltats en les respectives comissions i/o en els plenaris, d'acord amb l'abast, naturalesa i importància de l'assumpte.



Aprovació per les Corts de determinades modificacions pressupostàries. El Govern haurà de sotmetre obligatòriament a aprovació plenària aquelles modificacions del pressupost a partir d'un determinat límit econòmic. Creació de la Comissió de control Pressupostari.

El Govern no aprofitarà determinades lleis com a calaix de sastre per a regular altres matèries alienes a les mateixes



Bona fe legislativa. El Govern no aprofitarà determinades lleis com a calaix de sastre per a regular altres matèries alienes a les mateixes.



Iniciativa Legislativa popular. Reduir a 30.000 en el cas de la Comunitat Valenciana les firmes requerides i les matèries excloses per a presentar davant del parlament una proposició de llei. Simplificació dels tràmits formals per a la seua tramitació i la preceptiva participació directa en els debats parlamentaris dels proponents.



Acció Parlamentària Ciutadana. Igual que en el cas de la iniciativa legislativa popular, un nombre de firmants semblant al de proponents d'aquelles hauria de poder plantejar una iniciativa popular parlamentària per a la creació de comissions d'estudi o d'investigació, entre altres matèries. Les comissions d'investigació es constituïran sempre que no s'oposen els representants d'una majoria qualificada del parlament.



Tràmit d'Audiència prèvia. Elaboració d'un llistat d'Alts Càrrecs del Govern, de l'Administració, del Sector Públic i d'altres Institucions rellevants que, amb anterioritat al seu nomenament o elecció, hauran de

Evitar amb major control els fenòmens de revolving door (porta giratòria) i la confusió entre interessos privats i gestió pública

Creació d'un registre de les organitzacions d'interessos (lobbies) que segueixen l'activitat parlamentària amb interessos específics de caràcter sectorial

sotmetre's preceptivament a un tràmit d'audiència parlamentària per al control sobre la seua idoneïtat política i legal.



Incompatibilitat dels membres del govern amb matèries relacionades amb el càrrec durant 2 anys; evitant amb major control els fenòmens de *revolving door* (porta giratòria) i la confusió entre interessos privats i gestió pública.



Incompatibilitat dels parlamentaris. Els parlamentaris exerciran la seua funció de manera exclusiva i, per això, no s'atorgarà cap compatibilitat que no estiga plenament justificada.



Registre de Lobbies, empreses i persones inhabilitades i organitzacions d'interés general. Els parlaments han de crear un registre de les organitzacions d'interessos (lobbies) que segueixen l'activitat parlamentària amb interessos específics de caràcter sectorial; un registre d'empreses, persones i organitzacions inhabilitades per a l'activitat pública, i un registre d'organitzacions socials d'interés general i experts disponibles per a la consulta directa dels òrgans parlamentaris quan ho estimaren convenient.



Remissió de comptes d'execució dels programes de govern. Publicació detallada pels departaments governamentals i institucions del nivell de compliment del programa de govern, dels canvis en les iniciatives, execucions pressupostàries i, en general, de tota la informació rellevant sobre les polítiques públiques impulsades.



Consulta Pública Digital. La tramitació parlamentària de tot projecte o proposició de llei comportarà un tràmit de consulta pública digital i inclourà en

Facilitar les consultes en referèndum sobre temes importants, en tots els nivells territorials de l'Estat

Proposta d'un sistema electoral que possibilitara la votació, d'una banda, a candidats individuals en districtes uninominals i, d'un altra, a llistes tancades de candidats en districtes generals en les eleccions al Congrés dels Diputats o al Parlament Autòmic

la deliberació en Comissió l'audiència dels experts independents i representants socials proposats pels grups.



Referèndums. Facilitar les consultes en referèndum sobre temes importants, en tots els nivells territorials de l'Estat.



Reforma de la Llei Electoral. Proposta de les modificacions necessàries per a implantar un sistema electoral que possibilitara la votació, d'una banda, a candidats individuals en districtes uninominals i, d'un altra, a llistes tancades de candidats en districtes generals en les eleccions al Congrés dels Diputats o al Parlament Autòmic. Els electors podrien així manifestar la seua preferència per un concret candidat en el seu específic districte de residència i, al temps, recolzar les candidatures oferides pels partits polítics de manera que l'obertura a les eleccions individuals es combinara amb el suport a formacions polítiques sobre les quals continuar articulant la formació de la voluntat popular.



Debats electorals. Debats electorals generalitzats i regulats per llei.



Canvis en el sistema electoral en l'àmbit municipal. Elecció directa d'alcaldes i alcaldesses. Reforma legal per a l'elecció directa de l'alcalde per mitjà de sistema de doble volta. Obrir l'elecció dels regidors i regidores en llistes tancades no bloquejades.



Consulta directa local. Establir mecanismes de consulta directa als ciutadans, estendre les funcions dels consells municipals sectorials i promoure els pressupostos participatius i el control públic de les polítiques públiques municipals.

Per Llei es fixarà el nombre màxim d'Alts Càrrecs i de personal de confiança política o de lliure designació que integren els gabinets governamentals i les restants estructures institucionals

Eliminació de totes aquelles administracions paral·leles en forma d'empreses i fundacions públiques, que no tinguen funció i sentit públic que les justifiquen

 **Llei d'Alts Càrrecs i Personal de confiança.** Per Llei es fixarà el nombre màxim d'Alts Càrrecs i de personal de confiança política o de lliure designació que integren els gabinets governamentals i les restants estructures institucionals.

 **Establir un nou sistema per a l'elecció i designació dels membres dels diferents organismes de l'Estat o la Generalitat** com el Tribunal Constitucional, Tribunal De Comptes, Comissió Nacional del Mercat de Valors, Banc d'Espanya, Consell General del Poder Judicial, Defensor del Poble, Consell de RTVE, Fiscal General de l'Estat, etc., per majoria parlamentària sensiblement reforçada, on es prime la capacitat, els mèrits i un reconegut prestigi en la seua elecció.

 **Empreses públiques i fundacions.** Eliminació de totes aquelles administracions paral·leles en forma d'empreses i fundacions públiques, que no tinguen funció i sentit públic que les justifiquen, a fi de que no siguen font de corrupteles i clientelisme.

 **Govern obert.** Impulsar, a través de les noves tecnologies, formes de Govern Obert que fomenti una nova forma de relació entre l'Administració i la ciutadania basada en la transparència, la participació i la col·laboració. Un govern obert que no solament depenga de les noves tecnologies, sinó que es materialitze també en manera offline per a aquells sectors de la població sense cobertura, formació o disposició de mitjans online. Un govern obert que siga eficaç i eficient, amb recursos i informació disponible per a tots els ciutadans. Uns recursos i informació que ha de ser ofert mitjançant formats oberts i que permeten la reutilització de les dades. Per tant, sota mecanismes

de open data aplicats i visualització de dades per part de les institucions públiques.